

**Enquête publique unique relative au projet
d'aménagement de la liaison
RD 700/rue Jules Guesde à Hem**



☞ Dossier d'enquête préalable à la Déclaration d'Utilité Publique (DUP)

☞ **Dossier de mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme (PLU) de la Métropole Européenne de Lille**

☞ Dossier d'Enquête Parcellaire

☞ Dossier relatif à la création d'accès sur la route express RD 700

Enquête programmée du 28 avril au 30 mai 2015 par arrêté préfectoral du 20 mars

Conduite par décision du Tribunal Administratif de Lille N° E 15 000 029/59 du 17 février 2015

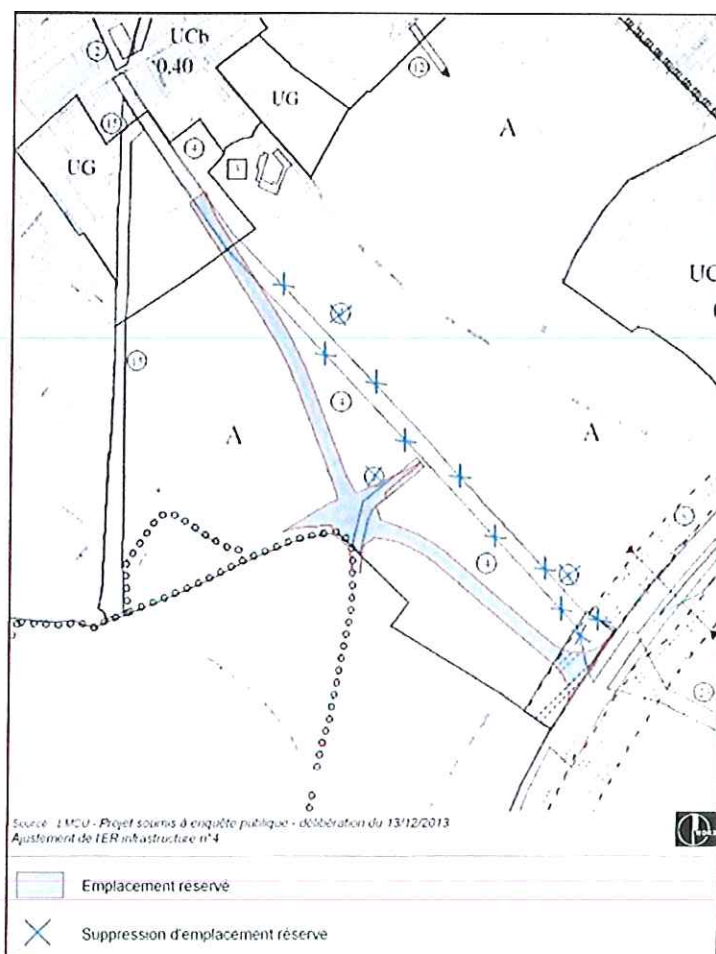
**AVIS et CONCLUSIONS motivées
du COMMISSAIRE ENQUÊTEUR**

Siège de l'enquête : Mairie de HEM

Enquête instituée par :

Monsieur Jean-Paul HÉMERY, commissaire enquêteur titulaire
Madame Jacqueline HUART, commissaire enquêteur suppléante

▲ Introduction à l'enquête ▲



La présente enquête unique porte sur le projet de création d'une liaison entre la RD 700, route départementale express et la rue Jules Guesde (RD 952), à Hem.

Ce projet est instruit sous la responsabilité de :

Métropole Européenne de Lille (MEL),
Nouvelle dénomination de la Communauté Urbaine de Lille (CUDL)
Établissement Public de Coopération Intercommunale, sis :
1 rue du Ballon
59 034 LILLE CEDEX

Dans le domaine de ses multiples compétences, MEL a celui de l'aménagement du territoire, qui sous entend la planification du territoire.

Lille Métropole affirme l'ambition de repenser la façon dont la ville se développe. Pour «inventer la forme urbaine de l'Euro-métropole du 21ème siècle», il faut *«penser global : l'habitat (vivre), l'économie (travailler) et les transports (se déplacer) devront être planifiés de manière complémentaire et totalement cohérente.»* (Extrait du Programme communautaire Vivre ensemble notre Euro-métropole).

La politique portée par la MEL vise à l'aménagement de zones d'activités durables, en lien avec les axes structurants existants et tournées vers une accessibilité tous modes.

Dans le cadre du projet d'aménagement de la liaison rue Jules Guesde/RD 700, la MEL a déposé quatre (4) dossiers :

- 📁 Dossier d'enquête préalable à la Déclaration d'Utilité Publique (DUP)
- 📁 Dossier de mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme (PLU) de la Métropole Européenne de Lille

Dans ce cadre, bien que l'enquête unique concerne quatre (4) projets distincts mais concomitants, les présentes conclusions ne concernent que le dossier de mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme de la Métropole Européenne de Lille, section ville de Hem

▲ Présentation du projet soumis à l'enquête ▲

Le projet soumis à l'enquête publique unique consiste créer une liaison entre la route départementale RD 700 (voie express) et la rue Jules Guesde (RD 952), ainsi que l'aménagement d'un giratoire permettant la liaison avec la rue Antoine Pinay. Le projet est intégralement inscrit sur le territoire de la ville de Hem.

La voie projetée sera implantée dans un secteur actuellement dédié à l'agriculture, si elle est autorisée.

La rue Antoine Pinay qui est issue de la Zone d'Activité des Quatre Vents situé au sud-ouest de cette nouvelle route, se termine en impasse au niveau de la plaine agricole.

Le projet, d'une longueur totale d'environ 1 150 mètres, prévoit l'aménagement d'une route à 2x1 voie, bordée de part et d'autre par une piste cyclable et par un trottoir (concernant la section ouest) ou par un cheminement doux mixte piétons et cycles (concernant la section est). Sur la section ouest, la vitesse sera limitée à 30 km/h. Sur la section est, la vitesse sera limitée à 50 km/h. La voie sera raccordée :

- à la rue Jules Guesde, au niveau d'un carrefour surélevé en croix simple,
- à l'avenue Antoine Pinay grâce à un giratoire à 3 branches,
- à la RD 700, grâce à un carrefour de type 1/4 échangeur.

L'accessibilité à la RD 700 nécessitera des aménagements spécifiques, sous la responsabilité des Services du Conseil Général du Nord, maître d'ouvrage et exploitant de la RD 700.

Présentation du site :

Le site retenu pour la réalisation de la voirie projetée se trouve actuellement dans un secteur dédié à l'agriculture, mais dans lequel la Métropole Européenne de Lille bénéficie de plusieurs emplacements réservés destinés à la réalisation d'une voirie nouvelle.

L'aménagement de ce site relève d'une volonté d'optimisation des flux de personnes et de marchandises (réduction des distances, désengorgement des axes urbains) et d'une recherche d'amélioration de la cohabitation entre activités économiques et zones résidentielles (réduction des nuisances sonores et de la pollution à proximité des secteurs dédiés à l'habitat).

▲ Appréciation de l'utilité publique du projet ▲

La commune de Hem est concernée par le Plan Local d'Urbanisme (PLU) intercommunal de la MEL.

Ce document de planification territoriale a été approuvé le 8 octobre 2004 après enquête publique. Il est entré en vigueur le 27 janvier 2005.

Dans sa rédaction initiale, le règlement du PLU communautaire était compatible avec le premier projet de la liaison mise à l'enquête.

Après la phase concertation, le tracé de la liaison projetée était légèrement modifié et, de ce fait, n'était plus totalement compatible avec les inscriptions initiales des emplacements réservés (ER) dédiés aux projets de la MEL, d'où la nécessité de reprendre de mettre le PLU en compatibilité du projet mis à l'enquête.

Le site est actuellement constitué de terrains agricoles, classés A au PLU intercommunal de la MEL.

L'aménagement de la liaison se fera sur des terrains classés A, UC et UGb au PLU intercommunal de la

MEL, sur un linéaire de 1,15 km de long.

Les terrains sont limités par :

- ↪ Au nord par le prolongement de la rue des 3 Fermes ;
- ↪ Au sud-ouest par la Z.A des 4 Vents ;
- ↪ Au sud-est par la RD 700.

Dispositions actuelles du PLU

Les dispositions du PLU qui concernent le projet, objet du dossier de mise en compatibilité du PLU concernent ne concernent que les zonages A et UGb, les autres zonage de la plaine agricole ne sont pas concernés par le présent dossier :

↪ Les zones agricoles

Zone A : zone agricole accueille exclusivement des constructions ayant un lien direct avec l'activité agricole, les activités accessoires annexes, d'une activité agricole ainsi que des équipements publics.

↪ Les zones urbanisées

Zone UG : zone économique bénéficiant d'une situation privilégiée, soit par sa proximité du centre-ville, soit par sa desserte. Il convient d'y favoriser la mixité d'activités économiques par l'implantation d'activités tertiaires, de bureaux, de commerces, de services, et d'activités industrielles ou artisanales compatibles avec les activités déjà présentes sur la zone.

L'indice «b» s'applique sur la zone d'étude aux zones UG ne participant pas au renforcement de l'armature commerciale de centre ville.

Dans la zone d'étude, plusieurs emplacements réservés sont recensés actuellement définis au profit du maître d'ouvrage :

Type « infrastructure »

- ↪ **ER 1 :** Prolongement de l'Avenue Antoine Pinay, bénéficiaire ME, superficie de 0,2145 ha.
- ↪ **ER 2 :** Aménagement carrefour, rue Jules Guesde et rue des 3 Fermes, bénéficiaire MEL, superficie de 0,0832 ha.
- ↪ **ER 4 :** Liaison rue Jules Guesde à la RD 700, bénéficiaire MEL, superficie de 1,9898 ha.
- ↪ **ER 15 :** Liaison piétons-cycles à caractère paysager, bénéficiaire MEL, superficie de 1,1912 ha.

Les modifications au PLU, proposées par le pétitionnaire sont compatibles avec les documents de planification :

- ✓ Le Schéma Directeur de Développement et d'Urbanisme (SDDU) de la MEL, approuvé le 6 décembre 2002 ;
- ✓ Le Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SDAGE) Artois-Picardie, approuvé par arrêté préfectoral le 20 novembre 2009, dont les orientations concernent 5 enjeux ;
- ✓ Le Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE) Marque-Deûle, en phase d'élaboration ;
- ✓ Le Plan de Déplacements Urbains (PDU), adopté le Conseil Communautaire le 2 avril 2011 ;
- ✓ Le Programme Local de l'Habitat (PLH), adopté le Conseil Communautaire le 14 décembre 2012.

Le pétitionnaire précise également que les orientations d'aménagement proposées dans le projet intègrent les préoccupations environnementales et paysagères définies dans le Projet d'Aménagement et de Développement Durable (PADD).

Les tableaux placés ci-après présentent les dispositions comparatives entre les dispositions avant/après mise en compatibilité.

Emplacements réservés avant la mise en compatibilité :

N°	Intitulé	Bénéficiaire	Superficie approximative (Ha)
1	Prolongement de l'avenue A. Pinay	CUDL	0,2145
2	Aménagement de carrefour, rue J. Guesde et rue des 3 Fermes	CUDL	0,0832
4	Liaison rue J. Guesde/RD700	CUDL	1,9898
15	Liaison piétons - cycles à caractère paysager	CUDL	1,1912

Emplacements réservés après la mise en compatibilité :

N°	Intitulé	Bénéficiaire	Superficie approximative (Ha)
1	Prolongement de l'avenue A. Pinay - supprimé	-	-
2	Aménagement de carrefour, rue J. Guesde et rue des 3 Fermes	MEL	0,0832
4	Liaison rue J. Guesde/RD700	MEL	2,2000
15	Liaison piétons - cycles à caractère paysager	MEL	1,1912

Si l'Emplacement Réserve n°1 disparaît avec ses 2145 m² mobilisé, la superficie de l'Emplacement Réserve n°4 s'agrandit 2102 m², soit un gain global de 43 m² que l'on peut considérer comme négligeable à l'échelle du projet.

De ce fait, l'économie du PLU n'est pas modifiée.

Conclusions

A l'issue d'une enquête unique ayant duré trente trois (33) jours :

- Vu l'enquête qui a été ouverte et organisée par arrêté préfectoral du 20 mars 2015, signé par Monsieur Gilles BARSACQ, secrétaire général de la Préfecture du Nord, par délégation de Monsieur le Préfet du Nord.
- vu le code de l'environnement ;
- vu le code de l'urbanisme ;
- vu l'arrêté ministériel du 24 avril 2012 fixant les caractéristiques et les dimensions de l'affichage de l'avis d'enquête publique mentionnée à l'article R 123-11 du Code de l'Environnement ;
- vu le plan local d'urbanisme communautaire ;
- vu la délibération n° 10 C 0161 du 12 avril 2010 par laquelle le conseil de Lille Métropole Communauté Urbaine (LMCU) approuve la création d'une voie nouvelle de liaison entre la rue Jules Guesde et la RD700, et autorise sa présidente à signer la convention avec le conseil général du Nord, à procéder aux acquisitions nécessaires à la réalisation du projet et à solliciter la déclaration d'utilité publique ;
- vu la délibération n°14 C 0890 du 19 décembre 2014 par laquelle le conseil de LMCU tire le bilan de la concertation préalable relative à création d'une voie nouvelle de liaison entre la rue Jules Guesde et la RD 700 à Hem et décide d'engager la phase d'enquête publique unique ;
- vu la délibération n°DVD-PGP/2014/1200 par laquelle la commission permanente du Conseil Général autorise Lille Métropole Communauté Urbaine à mener les études jusqu'à la phase « projet » et les procédures réglementaires au nom du Département (enquêtes publiques) pour la création d'un nouveau point d'accès à la RD700 ;

- vu le dossier d'enquête unique constitué en application de l'article R. 123-8 du code de l'environnement ;
- vu le procès-verbal de la réunion du 5 février 2015 au cours de laquelle les personnes publiques associées ont examiné le dossier de mise en compatibilité du plan local d'urbanisme ;
- vu l'avis favorable délibéré de la Commission Départementale de Consommation des Espaces Agricoles (CDCEA) du 19 mars 2015 ;
- vu l'avis favorable délibéré du Conseil Municipal de la ville de Hem du 23 avril 2015 ;
- vu la décision n° E15000029/59 du 17 février 2015 par laquelle la Madame présidente du tribunal administratif de Lille décide de nommer les commissaires enquêteurs pour conduire l'enquête :
 - Monsieur Jean-Paul HÉMERY, commissaire enquêteur titulaire ;
 - Madame Jacqueline HUART, commissaire enquêteur suppléante.
- vu le déroulement de l'enquête qui s'est tenue du 28 avril au 30 mai 2015 ;
- vu les visites et investigations du commissaire enquêteur.

Le commissaire enquêteur :

Considérant que le déroulement de l'enquête a été réalisé dans les conditions prescrites par l'arrêté préfectoral ;

Considérant que la publicité réglementaire a été respectée, tant pour les insertions dans les délais requis dans deux journaux différents diffusés dans le département du Nord et par voie d'affiches, constatés par les membres de la commission d'enquête :

- sur le terrain, aux abords de la liaison projetée ;
- en mairie des Hem ;
- au bureau d'accueil du Conseil Général du Nord et au siège de la MEL.

Constatant que l'avis d'enquête a également été publié sur les sites internet de la Préfecture du Nord et de MEL ;

Considérant que les documents contenus dans les dossiers soumis à l'enquête publique ont permis aux populations de disposer d'une information complète et détaillée sur le projet de création de la voirie routière entre la RD 700 et la rue Jules Guesde à HEM ;

Considérant que les conditions de mise à disposition des dossiers d'enquête ont permis au public d'en prendre connaissance, aux jours et heures d'ouvertures normales d'ouverture des bureaux de la mairie de Hem ;

Constatant que le public pouvait s'exprimer par écrit, en se déplaçant dans la mairie de Hem ou sans déplacement en s'exprimant sur un site internet, dédié à l'enquête, au siège de la Préfecture du Nord ;

Considérant que des publicités extra légales de l'annonce de l'enquête ont complété les publicités réglementaires ;

Considérant que les représentants de MEL ont répondu, sans restrictions aux questions qui leur ont été soumises ;

Considérant que le projet de la liaison routière apparaît comme compatible avec les documents de planification et de programmation ;

Considérant que le projet de la liaison routière amènera une amélioration du cadre de vie des habitants de la ville de Hem actuellement impactés par des trafics routiers de toutes natures générés par les zones d'activité, en particulier la ZAC des Quatre Vents ;

Considérant que le projet de la liaison routière sécurisera la ZAC des Quatre Vents en assurant une seconde sortie principale de ce secteur, actuellement bloqué par une voie en impasse ;

Considérant que sur le plan économique, la création du nouvel équipement permettra le maintien des emplois des activités existantes et autorisera la création d'autres activités, sources de création de nouveaux emplois ;

Considérant que l'accessibilité à la RD 700, indépendamment de la ZAC, permettra aux populations locales d'accéder plus facilement aux secteurs de la MEL ;

Constatant l'absence de manifestation du public pour la modification d'un document d'urbanisme susceptible de modifier le cadre de vie des Hemois, malgré les publicités légales et extra légales faites par le maître d'ouvrage ;

Considérant que la modification au PLU intercommunal est modeste et qu'elle ne remet pas en cause son économie ;

Considérant que la modification est nécessaire pour autoriser la Déclaration d'Utilité Publique du projet.

Pour ces motifs :

J'émet un avis favorable, à la mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme intercommunal de la MEL, secteur de Hem, proposé par la Métropole Européenne de Lille.

Cet avis n'est assorti de d'aucune réserve ni recommandation.

Lille, le 20 juillet 2015



Monsieur Jean-Paul HÉMERY

Commissaire enquêteur